

Participación, colaboración y gestión compartida en el Bosque Nacional El Yunque: Oportunidades y retos

Tania López Marrero y L. Annie Hermansen-Báez



Introducción

Los acercamientos de gestión compartida de recursos naturales hacen hincapié en la colaboración y participación de distintos grupos para mejorar los procesos de manejo de recursos o áreas de interés. Esto se consigue mediante la discusión y la toma de decisiones conjuntas, la distribución del poder en la toma de decisiones, los derechos y las responsabilidades compartidas, el aprendizaje social e institucional, la coproducción de conocimientos, la resolución de problemas, entre otros. A medida que los sistemas socioecológicos aumentan en complejidad y el manejo de los recursos naturales se produce en condiciones ecosistémicas, medioambientales y sociales cambiantes e inciertas, se han propuesto alternativas al manejo centralizado por parte de

agencias gubernamentales. Los enfoques de gestión compartida ayudan a abordar tales situaciones y a resolver problemas complejos que requieren de la aportación de distintos grupos de personas y usuarios de los recursos.

En 2019, se aprobó el Plan de Manejo de los Terrenos y Recursos del Bosque Nacional El Yunque; plan que guiará el manejo del bosque durante los próximos 15 años (EYNF, 2019). El plan de manejo promueve la inclusión, participación y colaboración de diferentes grupos —miembros de la comunidad, propietarios de terreno, planificadores municipales, otras agencias del gobierno local, organizaciones no gubernamentales, científicos y el sector privado, entre otros—en el desarrollo de iniciativas y proyectos que promuevan el uso, manejo y monitoreo de los recursos forestales. Incluye además una zona de

manejo (Área de Interfaz para el Manejo Comunitario de Recursos) para promover proyectos e iniciativas de gestión forestal colaborativa de base comunitaria (**Figura 1**). Los enfoques de gestión compartida son, sin embargo, nuevos para el Bosque Nacional de El Yunque (El Yunque, en adelante) y para muchos grupos de interés (*stakeholders*), por lo que se necesita información para promover estos conceptos y sus aplicaciones.

Foto: Christopher Nytch



Figura 1. Miembros comunitarios colaborando en el proyecto de Monitoreo de Vegetación en El Yunque en el Área de Interfaz para el Manejo Comunitario de Recursos.

Para contribuir a una aplicación adecuada y fructífera del plan de manejo de El Yunque, realizamos una revisión de literatura y elaboramos una bibliografía anotada sobre proyectos de gestión compartida de recursos naturales en distintas partes del mundo (Ramos Echevarría y otros 2023). A partir de los artículos recopilados en la revisión de literatura, resumimos los factores que facilitaron el desarrollo y la implementación exitosa de proyectos de gestión compartida y, por el contrario, los que los limitaron o dificultaron (López Marrero y otros 2024). Además, entrevistamos a personas que colaboraron con el personal de El Yunque. Le preguntamos sus opiniones y perspectivas sobre las oportunidades y posibles limitaciones para la participación y colaboración de las personas, así como sus puntos de vista sobre la implementación exitosa de iniciativas de gestión compartida en el bosque. En esta hoja informativa ofrecemos sus puntos de vista y recomendaciones.

Recopilación de datos sobre el potencial de colaboración y participación en El Yunque

Se entrevistó individualmente a catorce personas de agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, organizaciones comunitarias e instituciones académicas que han colaborado con El Yunque en la elaboración de planes de manejo, la realización de actividades educativas y culturales, la realización de investigaciones científicas o el desarrollo de actividades económicas. Las entrevistas se realizaron en 2021 por teléfono o videoconferencia.

Se preguntó a los entrevistados su opinión sobre el interés y la disposición de personas o grupos de interés en colaborar en asuntos relacionados a El Yunque. Entre los posibles grupos colaboradores están grupos comunitarios, residentes, organizaciones no gubernamentales, agencias gubernamentales y la academia. Se les preguntó, de manera más específica, sobre los factores que pueden fomentar la participación y colaboración en iniciativas de gestión forestal y de recursos. También se les preguntó qué factores creían que podrían limitar o dificultar dicha participación y colaboración. Al principio de la entrevista, se les pidió que aportaran sus puntos de vista basados en su colaboración con El Yunque y en sus observaciones de las interacciones entre el personal de El Yunque y grupos colaboradores. Después de proveer libremente sus opiniones, se les presentaron los hallazgos de experiencias de gestión compartida en otras partes del mundo (López Marrero y otros 2024). Se les pidió que reflexionaran sobre esos hallazgos e identificaran instancias que pudieran aplicarse a El Yunque. Por último, se les pidió que proveyeran sugerencias para promover y fomentar una participación y colaboración productiva en El Yunque.

Hallazgos principales

Factores que pueden fomentar la participación y colaboración en iniciativas de gestión compartida de recursos en El Yunque

La mayoría de los entrevistados coincidieron en que, en general, las personas tienen interés en involucrarse y participar en iniciativas relacionadas con El Yunque. Consideraron que la participación comunitaria es esencial para el éxito de las iniciativas de gestión compartida. Entre los factores asociados a la posible participación de este grupo, mencionaron que los miembros de la comunidad y otros grupos:

- sienten un apego especial por El Yunque y se sienten orgullosos de formar parte de un ecosistema reconocido mundialmente (**Figura 2**);
- reconocen la importancia de El Yunque y los beneficios que provee;
- están conscientes de algunos de los factores que afectan a El Yunque y reconocen la necesidad de actuar para minimizar los efectos negativos y maximizar los positivos;
- reconocen la importancia del nuevo plan de manejo y su beneficio al bosque y, potencialmente, a las personas involucradas; y
- reconocen la importancia de la participación y colaboración de diferentes grupos, la aportación de diversas ideas y la puesta en práctica de diferentes iniciativas de uso y manejo de los recursos.

Factores que pueden limitar u obstaculizar la participación y colaboración en iniciativas de gestión compartida de recursos en El Yunque

Los entrevistados identificaron factores que podrían afectar la participación y la colaboración. Estos factores están relacionados principalmente con las interacciones entre la agencia (el Servicio Forestal) y los



Foto: Bosque Nacional El Yunque

Figura 2. El Portal de El Yunque recibe visitantes locales e internacionales y provee oportunidades de conocer sobre el bosque.

grupos comunitarios y residentes. Entre los factores más mencionados se encuentran:

- limitaciones en la toma de decisiones, cuando la agencia mantiene el control sobre dichas decisiones;
- burocracia, falta de flexibilidad y obstáculos institucionales asociados a la participación, el desarrollo y la aplicación de iniciativas de manejo de recursos;
- desconfianza, decepción y tensiones existentes, dadas las relaciones y experiencias previas entre las comunidades y la agencia;
- preferencia de la agencia hacia algunos grupos (por ejemplo, organizaciones no gubernamentales regionales) en lugar de trabajar con grupos comunitarios locales;
- exclusión o trato desigual entre comunidades por parte de la agencia, incluida la disparidad en la distribución de beneficios entre comunidades u otros grupos involucrados;
- falta de conocimiento de las partes interesadas sobre las iniciativas de gestión compartida y las oportunidades de colaboración;
- falta de recursos económicos para desarrollar y dar continuidad a los proyectos;
- falta de incentivos económicos o compensaciones

monetarias por la participación de la comunidad;

- falta o escasez de oportunidades de capacitación o educación para la comunidad (por ejemplo, formación medioambiental, técnica o legal) necesarias para el desarrollo y la ejecución de los proyectos;
- falta de abordaje de las necesidades, preocupaciones o intereses de la comunidad en el desarrollo de iniciativas de gestión;
- diferencias de opiniones y prioridades entre los grupos en relación con los recursos que deben manejarse;
- barreras culturales entre las comunidades y la agencia (por ejemplo, el idioma y el modo en que se comparte la información y los conocimientos, incluido principalmente el uso del inglés y de vocabulario e información muy técnica en los planes de manejo y en otros documentos);
- falta de comunicación efectiva entre grupos (por ejemplo, entre la agencia y las comunidades) o internamente dentro de cada grupo (**Figura 3**);
- falta de personal capacitado en la agencia para interactuar y trabajar con las comunidades; y
- falta de conocimiento de la agencia sobre los recursos a nivel comunitario (por ejemplo, habilidades, formación y experiencia de residentes comunitarios) que pueden ser útiles para

desarrollar y poner en prácticas iniciativas de uso y manejo de recursos.

Recomendaciones

Los entrevistados ofrecieron varias recomendaciones para fomentar una participación y colaboración efectiva en El Yunque. Éstas incluyeron:

- establecer mecanismos de colaboración y asegurarse de que se comunican claramente a los posibles colaboradores. Por ejemplo, a algunas personas les gustaría colaborar, pero no saben cómo ni a quién acercarse;
- dar a conocer a potenciales colaboradores sobre las oportunidades de colaboración existentes o que podrían desarrollarse;
- establecer una comunicación clara y transparente, sin crear falsas expectativas entre los posibles colaboradores, por ejemplo, en el proceso de la toma de decisiones y en los beneficios que se obtendrían;
- identificar las necesidades y preocupaciones de las comunidades y sus residentes y explorar cómo pueden incorporarse a iniciativas y proyectos de gestión compartida;
- promover la integración de la comunidad desde la conceptualización de proyectos o iniciativas de uso o manejo de recursos;
- hacer disponibles recursos para la capacitación y formación de las comunidades de manera equitativa a todas las comunidades y personas interesadas en colaborar;
- aumentar los esfuerzos educativos sobre El Yunque para comprender mejor el ecosistema y los factores que lo están afectando negativamente;
- elaborar y proveer información en español, de forma variada y atractiva, adicional a la existente en inglés y más allá del lenguaje técnico y científico (**Figura 4**);
- incluir más aspectos históricos y sociales sobre El Yunque y la comunidad en la elaboración de

Foto: Fundación Amigos de El Yunque



Figura 3. Una comunicación efectiva es crucial para desarrollar e implementar iniciativas de gestión compartida.



Fotos: Fundación Amigos de El Yunque

Figura 4. Proveer información en español, adaptarla al contexto local (a) e incorporar materiales forestales (b) son formas de involucrar a las personas en actividades relacionadas con El Yunque.

material educativo e informativo (por ejemplo, podría recopilarse la historia oral de la comunidad y su relación con el bosque, a partir de la cual se podrían crear diversos materiales);

- fomentar una mejor conexión entre la investigación (y los conocimientos relacionados) y el uso y manejo del bosque y sus recursos;
- conocer los recursos humanos existentes en las comunidades que podrían ser útiles para desarrollar proyectos e iniciativas mediante el desarrollo de censos comunitarios y creando una base de datos con los recursos disponibles por comunidad;
- dar a conocer mejor al Servicio Forestal en la comunidad; y
- monitorear y documentar las iniciativas desarrolladas con diferentes colaboradores y reflexionar sobre las prácticas de éxito (o de otro modo), siendo flexible en la modificación de las prácticas e iniciativas según sea necesario.

Conclusión

Se identificaron diferentes factores que pueden fomentar la participación y la colaboración de las personas en iniciativas relacionadas con el uso y el manejo de los recursos de El Yunque. Otros factores, sin embargo, podrían inhibir dicha participación y colaboración. Estos factores están relacionados con asuntos históricos, culturales e institucionales, de toma de decisiones, de acceso a los recursos, de equidad, comunicación, relaciones de confianza, conocimiento, entre otros.

Con la creación del Plan de Manejo de los Terrenos y Recursos del Bosque Nacional El Yunque, se ha iniciado el camino hacia una mayor conexión con las comunidades (y otros grupos). Establecer relaciones de trabajo mutuas y de confianza conlleva tiempo y esfuerzo, pero es necesario para una participación y colaboración eficaz y fructífera. Es necesario, además, conocer sobre los posibles factores que pueden facilitar o limitar dicha participación y colaboración, y actuar ante los mismos.

Referencias

- Echevarría Ramos, M.; Talavera Arboniés, M.; Melecio Torres, A.; López Marrero, T. 2023. Manejo de recursos naturales y gestión compartida: Una bibliografía anotada. [Bibliografía anotada]. USDA Forest Service, Región 8. 58 p.
- El Yunque National Forest. 2019. Revised Management Plan. Río Grande, Puerto Rico: U.S. Department of Agriculture Forest Service. 132 p. <https://www.fs.usda.gov/detail/elyunque/landmanagement/planning/?cid=stelprdb5411382>. [Última fecha de acceso: 9 de agosto de 2022]
- López Marrero, T.; Echevarría Ramos, M.; Hermansen-Báez, L.A. 2023. Manejo de recursos naturales y gestión compartida: Oportunidades y retos. [Hoja informativa]. USDA Forest Service, Región 8. 4 p.

Agradecimientos

Agradecemos a Antonio González Toro por la revisión y a Raghu Consbruck por el diseño y formato de esta hoja informativa. Agradecemos también

a Isabel Escalera García, Nancy Merlo Hernández y Christopher Nytych por proveer las fotos incluidas en la hoja informativa. Esta publicación forma parte de un proyecto de investigación y divulgación científica subvencionado por el Servicio Forestal del Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA).

Cómo citar esta publicación

López Marrero, T.; Hermansen-Báez, L.A. 2025. Participación, colaboración y gestión compartida en el Bosque Nacional El Yunque: Oportunidades y retos. [Hoja informativa]. USDA Forest Service, Región 8. 6 p.

Para obtener información adicional

Si desea obtener más información o aclarar alguna duda, puede comunicarse con Tania López Marrero viatania.lopez1@upr.edu.



United States
Department of
Agriculture

