



Incentivos de conservación para propietarios de terrenos en las áreas circundantes a El Yunque

Tania López-Marrero, Marianne Meyn, y L. Annie Hermansen-Báez



Introducción

La conservación de terrenos privados es uno de los mecanismos mediante el cual se puede mantener y aumentar la cobertura de bosque y, a la misma vez, sustentar los servicios prestados por los ecosistemas forestales. En el caso del Bosque Nacional El Yunque (El Yunque), ubicado en el área este de Puerto Rico, existen factores políticos y económicos que limitan la adquisición de terreno para la conservación¹. Los recursos económicos para estos fines se asignan normalmente por el Congreso de los EE.UU., pero estos fondos se han reducido a nivel nacional. Como los fondos para la adquisición de terreno está más escaso y su obtención más competitiva, es imperativo explorar otras iniciativas para la conservación de los bosques en los terrenos circundantes a El Yunque. Uno de los mecanismos identificados por la administración de El Yunque es la conservación de terrenos privados—específicamente programas de incentivos para propietarios de terreno—como posible método de mantener y aumentar la cobertura de bosque. Sin embargo, no se sabe mucho acerca del conocimiento de los propietarios de terrenos acerca de estos programas de incentivos para la conservación de terrenos, ni acerca de la disposición de los propietarios de participar en los mismos. Además, es posible que exista cierto desconocimiento por parte de las agencias promotoras de estos programas de incentivos en torno a los problemas locales con los terrenos y sus dueños, que pudiesen limitar la implantación de estos programas de conservación.

La presente hoja informativa brinda un resumen de los resultados de entrevistas a treinta propietarios de terrenos en diez comunidades ubicadas en las áreas designadas por el Servicio Forestal de los EE.UU. (USFS por sus siglas en inglés) como de adquisición prioritaria dentro del área de Proclama de El Yunque, que es el área fuera de los límites administrativos de El Yunque donde el USFS tiene la facultad para adquirir terrenos

y ampliar la extensión del bosque con el propósito de conservación (Figura 1). El objetivo principal de las entrevistas era evaluar el conocimiento de los propietarios de terreno acerca de tres programas de incentivos para la conservación que podrían tener importancia para El Yunque y conocer la disposición de estos dueños de participar en dichos programas: servidumbre de conservación, donación de terrenos y adquisición de terrenos. Además, recopilamos información acerca de los atributos de los terrenos que los propietarios más apreciaban, así como el tipo de ocupación y de cobertura que preferían tener en el futuro. A partir de esta información identificamos posibles oportunidades para promover e implantar los programas de incentivos para la conservación y otras posibles iniciativas para conservar las áreas forestales en terrenos privados. La información presentada en esta hoja puede ayudar a los administradores de bosques y especialistas en materias de recursos naturales a diseñar, promover e implantar de manera más eficaz programas de conservación tanto en las áreas circundantes a El Yunque como en otros bosques estatales y nacionales.

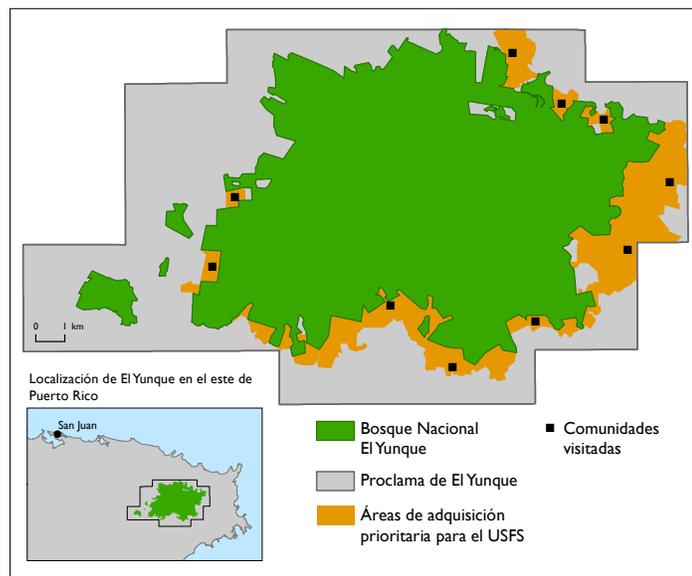


FIGURA 1. Localización del área de estudio y de las comunidades donde se efectuaron las entrevistas a propietarios de terrenos.

Hallazgos principales

Conocimiento acerca de los programas para la conservación de terrenos

- De los propietarios de terreno entrevistados, el 33% tenía conocimiento del programa de adquisición de terrenos para la conservación por parte del USFS mientras que sólo el 17% sabía del programa de donación.
- El programa de servidumbre de conservación era el menos conocido; un sólo propietario sabía del mismo.

Disposición de participar en los programas para la conservación de terrenos

- La mayoría de los propietarios de terreno (80%) no estaba interesado en participar en ninguno de estos programas.
- Cuatro de los participantes (13%) considerarían su participación en el programa de servidumbre o el programa de adquisición por parte del USFS.
- Ninguno de los propietarios estaba dispuesto a considerar la donación de su terreno al USFS para la conservación.

Factores que influyen en la renuencia de los propietarios de terreno a participar en los programas de conservación de terreno

- La falta de confianza en los programas gubernamentales era la razón más mencionada por los propietarios para explicar por qué no deseaban participar en ninguno de los programas de conservación, seguida por el planteamiento de que no querían restringir la posibilidad de sus herederos de tomar decisiones acerca de sus propiedades (Tabla 1).
- Asuntos relacionados con la titularidad sobre los terrenos y las sucesiones de herederos figuraron entre otros factores que podrían limitar la implantación de programas de conservación de terreno alrededor de El Yunque. Muchos dueños han heredado los terrenos y en muchos de los casos existen múltiples herederos que no han resuelto las cuestiones de titularidad. En estos casos, aun cuando los propietarios quisieran participar en los programas, no podrían hacerlo porque estos programas requieren la titularidad sobre los terrenos.

TABLA 1. Razones mencionados por los propietarios de terreno por no tener interés en participar en programa de conservación alguno.

RAZÓN	% DE PROPIETARIOS DE TERRENO*
No confía en programas gubernamentales	58
No desea comprometer la propiedad de sus herederos	50
El terreno pertenece a una sucesión de herederos	46
Piensa que la extensión de su terreno es muy pequeña	29
No tiene interés en lidiar con la burocracia gubernamental	25

*El porcentaje se basa en 24 de los 30 propietarios que no mostraron interés en programa de conservación alguno.

1. Conversación personal. 2009. Carolyn Krupp, Special Uses and Lands Program Manager, USFS El Yunque National Forest, HC-01, Box 13490, Río Grande, PR 00745-9625.

Atributos de los terrenos, preferencias acerca de la cobertura de terrenos y el tipo de ocupación

- Los propietarios de terreno consideraron la calidad de vida—incluyendo características como tranquilidad, relaciones sociales y contacto con la naturaleza—como el atributo más valioso de vivir en su propiedad.
- Los propietarios percibieron también las temperaturas frescas, el aire limpio, el paisaje forestal, el valor escénico, el acceso al agua y frutos menores como elementos beneficiosos de vivir en sus propiedades y cerca a El Yunque.
- Todos los propietarios entrevistados quisieran que su terreno y las áreas circundantes se quedaran iguales en términos de las coberturas y usos de terreno—bosque, pasto y arbustos, frutos menores y usos mixtos. No deseaban que se urbanizara el área.
- Algunos de los propietarios mencionaron que les gustaría tener más árboles en su propiedad.
- La mayoría de los propietarios deseaban que su propiedad se quedara en su familia.

Recomendaciones

A partir de los resultados de las entrevistas de propietarios de terrenos recomendamos que el USFS tome las siguientes medidas para promover los programas de incentivos de conservación para propietarios y desarrollar iniciativas paralelas para la conservación de los bosques y otras áreas alrededor de El Yunque:

- proveer información fácil de leer acerca de todos los programas de incentivos de conservación para los propietarios que estén disponibles en Puerto Rico, tanto los tres programas presentados en la presente hoja informativa como otros programas gestionados por agencias federales y locales,
- diseñar mecanismos para facilitar el empleo de los programas de incentivos de conservación para propietarios, tales como reuniones individualizadas, talleres, vídeos y materiales promocionales,
- documentar la experiencia de las personas que ya han participado en programas de incentivos para propietarios de terreno y compartir los buenos resultados con los posibles participantes,
- explorar otras iniciativas relacionadas para aumentar la cobertura de bosque en los terrenos privados como la siembra de árboles y programas de reforestación, y
- brindarles información a los dueños de terreno acerca de prácticas de manejo de bosque que beneficiarían tanto sus propiedades como los servicios de los ecosistemas forestales.

Es necesario que el USFS lleve a cabo análisis y actividades adicionales para mejorar la promoción e implantación de programas de conservación dirigidos a propietarios de terrenos:

- revisar las guías de los programas y ponderar el cambio de algunos de los requisitos para atemperar los mismos a las características de los propietarios y los tipos de ocupación en las áreas circundantes a El Yunque, como, por ejemplo, permitir la participación a sucesiones de herederos,
- llevar a cabo un análisis a fondo de propiedad de terreno tanto en las áreas de adquisición prioritaria dentro de la proclama de El Yunque identificada por el USFS, como en otras áreas alrededor de El Yunque que se hayan identificado como áreas prioritarias de conservación,
- identificar los dueños de propiedades de terreno extensas e identificar su conocimiento acerca de los programas de conservación y su disposición de participar en los mismos,
- identificar las propiedades que están en venta y brindarles a los dueños información acerca de programas para la conservación,
- identificar terrenos aledaños o instalaciones (tales como escuelas o plantas de tratamiento de agua) que pudiesen ser propiedad del gobierno de Puerto Rico y explorar la posibilidad de negociar o desarrollar acuerdos para la conservación de los terrenos, y
- crear alianzas con otras entidades gubernamentales y no gubernamentales para co-promover e implantar la conservación de terrenos privados alrededor de El Yunque.

Conclusiones

Las entrevistas con propietarios de terreno revelaron posibles obstáculos para la promoción e implantación de programas de incentivos para la conservación forestal dirigidos a propietarios de terreno en las áreas circundantes a El Yunque. La falta de conocimiento acerca de estos programas y la falta de interés en participar en los mismos pueden obstaculizar su implantación. Otros obstáculos incluyen herencias compartidas entre múltiples herederos que no se han resuelto y las condiciones de titularidad que existen en el área.

Durante el proceso de entrevistas identificamos oportunidades para desarrollar iniciativas paralelas de conservación de terrenos privados de bosque alrededor de El Yunque. Los propietarios reconocieron y valoraron los beneficios de los bosques y dijeron que deseaban que su tierra y las áreas circundantes se quedaran iguales (es decir, rural, forestal y con usos mixtos). Incluso, algunos de ellos quisieran tener más árboles en su propiedad. Esto podría representar una oportunidad para el USFS de desarrollar y promover programas provechosos de siembra de árboles entre los propietarios que apoyan a El Yunque; dos ejemplos para ello son la siembra

de árboles frutales y árboles que actúan como fertilizantes naturales. Además, se podrían promover prácticas sustentables de manejo forestal entre aquellos dueños que no pueden (o no quieren) participar aunque favorezcan la cobertura de bosque en los terrenos.

Los hallazgos presentados en esta hoja informativa puede ayudar a los administradores forestales de El Yunque en el diseño, la promoción y la implantación de programas de conservación en las áreas circundantes a El Yunque. Puede, además, dar origen a otras iniciativas para propiciar la conservación y el aumento de áreas de bosque en terrenos privados. Si bien los hallazgos del estudio son específicos de las áreas circundantes a El Yunque, los resultados y lecciones aprendidas pueden ayudar en la implantación de programas de incentivos de conservación para propietarios de terrenos en otras áreas de Puerto Rico como en otras áreas fuera de la isla.

Referencia

Centro de Estudios para el Desarrollo Sustentable (CEDES). 2008. Compendio de incentivos y programas para la conservación de los recursos naturales en Puerto Rico. San Juan, PR: Escuela de Asuntos Ambientales, Universidad Metropolitana. 114 p.

Agradecimientos

Reconocemos a las personas que contribuyeron al desarrollo de este proyecto: Edward A. Macie (USFS State and Private Forestry), William Gould (USFS International Institute of Tropical Forestry), Jorge R. Ortiz-Zayas (UPR Institute of Tropical Ecosystem Studies), Carolyn Pabón (USFS El Yunque National Forest), and Pedro Ríos (USFS El Yunque National Forest).

Este proyecto fue financiado por el Programa de Forestación Urbana y de Comunidades del Servicio Forestal del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos.

Les damos las gracias a Edgardo González (Centro para la Conservación del Paisaje), Carmen Guerrero (Iniciativa para un Desarrollo Sustentable) y Carolyn Krupp (Bosque Nacional El Yunque) por haber revisado esta hoja informativa. Reconocemos a Marianne Meyn (Misión Industrial de Puerto Rico) por la traducción al español, a Christine Sweeney por la edición y a Raghu Consbruck (IFAS Communications, University of Florida) por el diseño y formato de esta publicación.

Otras publicaciones de la serie "El Yunque y sus servicios ecológicos"

- El Yunque y sus servicios ecológicos: un acercamiento de investigación participativa
- Cobertura de terreno del Bosque Nacional El Yunque y de sus áreas circundantes
- Expansión urbana en los terrenos circundantes al Bosque Nacional El Yunque
- Expansión urbana y zonificación de los terrenos circundantes al Bosque Nacional El Yunque
- Creación participativa de listados, ordenación y puntuación de los servicios brindados por el ecosistema y de los impulsores de cambios
- Creación participativa de mapas de cambios en la cobertura de terrenos
- Evaluación multicriterio y sistemas de información geográfica para la planificación y la toma de decisiones acerca del uso de terrenos

Para ver estas publicaciones electrónicamente visite www.interfacesouth.org/projects/el-yunque/?set_language=es o www.interfacesouth.org/products/fact_sheets/?set_language=es

Para la versión en inglés de ésta y otras publicaciones de la serie "El Yunque y sus servicios ecológicos" visite

www.interfacesouth.org/projects/el-yunque o www.interfacesouth.org/products/fact_sheets

Cómo citar esta publicación

López-Marrero, T.; Meyn, M.; Hermansen-Báez, L.A. 2011. Incentivos de conservación para propietarios de terrenos en las áreas circundantes a El Yunque. [Hoja informativa]. Gainesville, FL: USDA Forest Service, Southern Research Station. 4 p.

Para obtener información adicional

Si desea obtener más información o aclarar alguna duda, puede comunicarse con Annie Hermansen-Báez vía 352-376-3271, ahermansen@fs.fed.us.

